

Crise à l'ONF : quand la forêt s'enflamme

Le Monde.fr | 04.09.2015 à 14h05 • Mis à jour le 04.09.2015 à 14h18 | Par [Mathilde Damgé](#)

http://www.lemonde.fr/les-decodeurs/article/2015/09/04/crise-a-l-onf-quand-la-foret-s-enflamme_4746056_4355770.html

L'Office national des forêts traverse une crise humaine et financière depuis plusieurs années. Ses moyens vont être revus en octobre.

C'était au début de l'été, le 1^{er} juin 2015. Un ouvrier forestier de l'Office national des forêts, l'établissement public chargé d'administrer et d'exploiter les bois et les forêts françaises, mettait fin à ses jours. Un acte qui porte à trois le nombre de suicides à l'ONF depuis le début de l'année, et à 38 depuis 2005.

Cet acte fatal n'a pas obtenu de reconnaissance professionnelle (cela a été le cas de seulement 2 des suicides sur les 38 répertoriés en dix ans) car, explique Dominique Bouthier, directeur des ressources humaines, le faisceau d'explications est souvent plus complexe que l'unique cause professionnelle :

« Même les proches ne savent pas en général. Il s'agit d'agents sur le terrain, la plupart du temps en deuxième partie de carrière, un peu perdus à cause de la série des dernières réformes organisationnelles, notamment la baisse des effectifs et le [management](#) par objectifs. »

Autre risque important : 20 % des agents ont une mission de [police](#) et ont, à cet effet, une arme à feu.

Même si la direction souligne la prise en compte du mal-être de ses équipes et la volonté de [prévenir](#) les risques psychosociaux, la crise couve toujours dans l'organe de gestion des forêts françaises. Qu'est-ce qui explique ce malaise profond dans l'établissement public ? Que peut-il se [passer](#) désormais ?

Activités déficitaires

L'ONF est chargé de la gestion et de l'équipement des forêts appartenant à l'Etat, indique la [loi du 24 décembre 1964](#). Aujourd'hui, l'établissement a vu ses missions [évoluer](#), et [il assure la gestion durable](#) des forêts publiques, soit près de 10 millions d'hectares sur le territoire métropolitain et dans les départements d'[outre-mer](#) (ce qui en fait la quatrième [forêt européenne en superficie totale](#)).

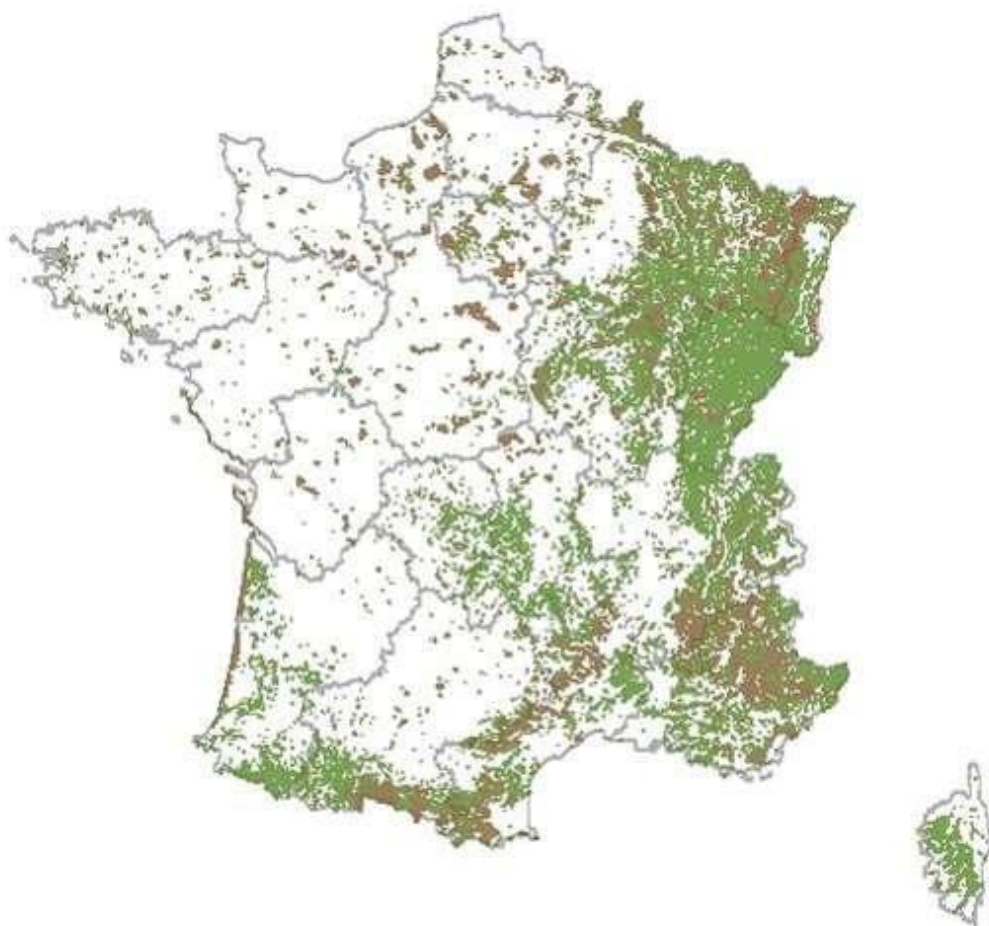


image: http://img.lemde.fr/2015/09/02/0/0/533/490/534/0/60/0/5bb6f33_4284-rutlo5.jpeg

L'ONF fournit 40 % du bois français, alors que la forêt publique ne représente qu'à peine plus du quart de la forêt française. La forêt privée, plus morcelée, est elle moins exploitée.

L'ONF, sous la double tutelle des ministères de l'[agriculture](#) et de l'écologie, est un établissement public à caractère industriel et commercial (EPIC), comme l'Établissement français du sang, la Comédie-Française, le [Centre](#) national d'études spatiales ou encore l'Institut français de recherche pour l'exploitation de la mer (Ifremer).

En tant qu'EPIC, il doit [gérer](#) une activité de service public, mais peut également [dégager](#) des profits du fait de l'exploitation forestière. Après une année de résultat net négatif (une perte de 900 000 euros en 2012), l'établissement affiche un rebond progressif avec un résultat de 2,5 millions d'euros en 2013 et de plus de 10 millions en 2014.

« Profond malaise »

La nomination, cet été, d'un nouveau directeur à la tête de l'Office a remis en lumière les tensions au sein de l'organisation. [L'énarque Christian Dubreuil, ancien directeur général de l'Agence des espaces verts de la région Ile-de-France, nommé en juillet](#), aura pour prochaine mission de [rétablir](#) le dialogue dans une organisation traumatisée par les récents événements.

« *Les mauvaises conditions d'[emploi](#) et de [travail](#) ont contribué à ce nouveau drame intolérable* », a estimé la fédération [CGT](#) agroalimentaire et forestière juste après le dernier suicide. Un constat déjà confirmé par un audit réalisé en 2012, qui avait mis en évidence un « *malaise [social](#) profond et multifactoriel* », détaille la Cour des comptes [dans un rapport qu'elle a consacré à l'établissement l'an dernier](#).

Ce malaise est lié aux réductions d'effectifs qui s'accompagnent d'une augmentation de la charge de travail, de l'abandon de certaines missions de service public, d'une opposition à la [politique](#) de coupe du bois, de la fragilisation de populations ouvrières et d'interrogations sur l'avenir de l'ONF. [Le contrat 2012-2016 avec l'Etat](#) prévoit plus de 600 suppressions de postes. L'Office a perdu plus du tiers de ses effectifs en 25 ans ; il compte aujourd'hui 9 200 agents, dont deux tiers de fonctionnaires, les autres dépendent du privé (principalement des ouvriers forestiers).

[Les salariés doivent se réunir en intersyndicale ce vendredi 4 septembre](#) pour [déterminer](#) les actions à [mettre](#) en place avant la conférence internationale sur le [climat](#) organisée en fin d'année à [Paris](#).

Situation inquiétante

Le nouveau directeur va [devoir conduire](#) les négociations en vue de la signature, en octobre prochain, du prochain contrat d'objectifs et de permanence (COP), qui détermine les orientations de gestion et les programmes d'action de l'établissement et doit [entrer](#) en vigueur au 1^{er} janvier 2016.

La situation est d'autant plus inquiétante que la transparence ne semble pas [être](#) la norme : organigramme complet impossible à [consulter](#) selon les syndicats, absence de système informatique pour gérer les ressources humaines, rémunérations biaisées par des primes dont les montants ne sont pas connus, multiplication des filiales (plus d'une vingtaine actuellement)...

L'une d'elles est d'ailleurs l'un des projets les plus décriés de l'ONF : Huttopia, des camps de vacances de [luxé](#), dont le terme est annoncé, car l'accord du ministère pourrait lui être retiré. Qualifiée d'« *exotique* » par la Cour des comptes, l'opération est en effet assez éloignée de l'activité de l'ONF et a été mise en place avec une entreprise privée dans des conditions peu favorables à l'établissement public (qui a amené les fonds mais ne possède pas la majorité des parts).

L'établissement défend « *un concept innovant (...) qui permet, le cas échéant, un retour facile du site à son état initial* » et la valorisation intéressante de la forêt de châtaigniers très peu productive dans laquelle Huttopia serait située.

Mais, plus globalement, il s'agira surtout de [continuer](#) à [faire](#) des économies. L'ONF a en outre dû [revoir](#) ses emprunts à la hausse (300 millions d'euros à fin 2014), des emprunts dédiés à son fonctionnement quotidien et non à des investissements... ce qui met encore un peu plus en péril son [avenir](#).